

ASSEMBLEE GENERALE DE SAINT-ETIENNE METROPOLE

22 JUIN 2011

Discours de Monsieur Maurice VINCENT

Président de Saint-Etienne Métropole, Maire de Saint-Etienne

1^{ERE} PARTIE

2010 : UNE ANNEE QUI EXPRIME, DANS LA LIGNEE DE 2009,

LES ORIENTATIONS DE NOTRE PROJET

ET UN PREMIER REDRESSEMENT DES EQUILIBRES FINANCIERS

Ce film très dense donne sans doute une impression de patchwork, avec un grand nombre d'actions très diverses. Il souligne l'intensité de notre mobilisation pour le territoire dans tous les domaines, bien que notre action globale ne se réduise pas à ces seuls exemples évocateurs.

Nous y trouvons l'illustration d'une **agglomération très active, très dynamique, les marques d'un projet collectif** porté par une équipe de Vice-Présidents très motivés.

Ce projet - il faut le rappeler - a été conçu fin 2008, début 2009 autour d'une triple volonté de **construire un territoire innovant, vert (*exemplaire en matière de développement durable*) et solidaire**. Le moins que l'on puisse dire est que le contexte de sa mise en œuvre a été particulièrement rude avec, dès septembre 2008, l'éclatement de la plus grande crise économique

et financière depuis 1929. Dans cet environnement peu porteur, sans véritable reprise économique depuis 3 ans, je voudrais rappeler nos deux principaux choix stratégiques :

Assumer les investissements très lourds du mandat précédent, concrétisés notamment par six chantiers énormes qui étaient en cours d'achèvement ou de réalisation et qui ont pesé sur nos budgets jusqu'en 2010 : Zénith, Cité du Design, 2^{ème} ligne de tram, Le Corbusier, Métrotech, Grüner. **Assumer ces investissements, cela signifie les intégrer le mieux possible dans l'espace urbain et les valoriser au maximum comme des atouts de rayonnement et d'attractivité de Saint-Etienne Métropole, en dépassant donc sans état d'âme les légitimes débats antérieurs.** Ces équipements étant réalisés, l'intérêt général commandait à l'évidence une telle attitude, faute de quoi des millions d'euros d'argent public auraient été dépensés sans être valorisés. Ainsi, nous nous sommes collectivement mobilisés pour vanter l'image du Zénith et l'adapter, par exemple, aux personnes handicapées. Après son inauguration réussie, la Cité du Design a accueilli une 8^{ème} Biennale exceptionnelle en 2010 et Saint-Etienne a été sacrée « Ville créative Design » par l'UNESCO. Dans un cadre proche, nous avons soutenu fortement la Ville de Firminy dans la compétition difficile pour obtenir, toujours de l'UNESCO, la reconnaissance du patrimoine Le Corbusier. Dans le domaine économique, les aménagements de Métrotech ont été poursuivis et l'action de nos services économiques, réorganisés, a permis d'y accueillir en 2 ans plusieurs entreprises représentant 550 emplois. Quant à la Cité Grüner, elle a été terminée et la plupart des services de SEM y ont été installés.

Assumer ces investissements, c'est aussi en assumer l'impact financier considérable sur nos budgets et notre endettement, avec leurs effets-report jusqu'en 2010. Dès 2009, je me suis donc attaché avec la Direction Générale, les Vice-présidents et le services des Finances à limiter les coûts de fonctionnement de nos services et à rechercher les nouvelles ressources financières indispensables au rétablissement d'un équilibre minimal.

Les communes (avec la baisse de la DSC), les habitants (avec la fiscalité mixte) et les personnels, par les efforts accrus demandés, ont tous été mis à contribution, avec le souci d'une répartition équitable de la charge. **Ces décisions difficiles, je vous les ai proposées et nous les avons prises ensemble car elles étaient inévitables**, sauf à s'engager dans une spirale de la dette dont on voit désormais ce que peuvent en être les conséquences, au niveau international, à travers l'exemple de plusieurs pays.

C'est grâce à toutes ces décisions que les résultats de 2010 expriment **un commencement de rétablissement de nos comptes, tout en nous permettant d'assurer aux habitants les services quotidiens dont nous avons la charge** (transports, collecte et traitement des déchets, amélioration des rivières, insertion notamment) **et en préparant l'avenir avec un niveau d'investissement important (85 M€ en 2010). Cette politique a notamment permis de réaliser ces deux dernières années les équipements majeurs** que nous avons vus brièvement dans le film : **l'implantation de Télécom Saint-Etienne et de la Maison de l'Université**, soutien aux pôles d'innovation et zones économiques, développement des activités de HEF sur le site Manufacture, **relance de la politique transport public et de déplacements en général**, intégrées à la stratégie Développement Durable de Saint-Etienne Métropole:

- 2010 a été un tremplin initial mais surtout pas point final pour **Vélivert** ;
- 2010 : étape clé pour le réseau de transport public avec la refonte des lignes, dans le cadre d'une action globale qui est passée par l'élargissement de la durée d'utilisation des tickets, par le rajeunissement très sensible du parc de véhicules (en moyenne 7 ans d'âge en 2011 pour une ancienneté de 9 ans en 2008). C'est une évolution qui a des résultats tangibles pour tous les usagers, pour les personnels et pour l'environnement car aujourd'hui la grande majorité des véhicules sont peu ou pas polluants) ;

- Très forts investissements, enfin dans la **protection des rivières et des populations** (découverte de l'Ondaine par exemple), **modernisation importante du traitement des déchets** à Borde Matin, **PCET ambitieux**, etc.

En résumé, nous avons su terminer les grands chantiers antérieurs, contenir les finances, et **orienter de nouveaux investissements, à un niveau plus raisonnable, vers le développement économique et l'emploi, l'innovation et la recherche, les transports, la protection des rivières, l'environnement et les communes, en maintenant les Equipements Communautaires Multilocaux (ECM) et le logement.**

Cet équilibre entre la maîtrise des finances et l'exigence d'investissements pour préparer l'avenir représente sans doute **une voie étroite**, mais il nous faudra continuer à la suivre durant plusieurs années. **Sinon nous risquons soit l'aventure financière, soit le décrochage définitif du territoire** par rapport à ses voisins et le recul économique et social. Dans les deux cas, ce serait au détriment des générations futures.

C'est maintenant vers l'avenir que nous nous projetons avec cet autre film qui fait ressortir les perspectives et les ambitions de Saint-Etienne Métropole pour 2011.

2^{EME} PARTIE

2011 : UNE NOUVELLE IMPULSION

POUR LE DEVELOPPEMENT ET L'ATTRACTIVITE

DE NOTRE TERRITOIRE

Cette année **2011**, on vient de le voir, **marque notre volonté d'apporter une nouvelle impulsion au développement et à l'attractivité du territoire sans pour autant obérer l'avenir par des dépenses excessives voire somptuaires.**

Cette politique s'inscrit naturellement toujours **dans la construction d'une agglomération plus innovante, plus verte et plus solidaire.**

Elle s'appuie sur **plusieurs succès incontestables** obtenus ces derniers mois.

Elle s'exprime dans **des investissements consistants mais gérables sur le long terme** et concentrés sur des équipements indispensables.

Elle s'inscrit enfin dans un **contexte sensiblement modifié**, à nouveau, par l'accélération de la « métropolisation », la réduction des dotations de l'Etat et sa volonté de modifier en profondeur la carte de l'intercommunalité.

Nous avons tous à l'esprit **les trois succès obtenus depuis novembre 2010** :

1. la reconnaissance du **Design** comme référence portant une nouvelle image du territoire. Autour de la « ville créative Design UNESCO », **il nous appartient dans les années à venir de renforcer cette évolution et de lui donner une dimension économique et sociale plus marquée**, notamment en direction des entreprises qui doivent s'approprier cet outil pour le développement d'activités et d'emplois.
2. **Les résultats obtenus dans le cadre du « Grand emprunt » lancé par l'Etat pour la recherche de demain constituent le 2^{ème} succès majeur.** Les « équipements d'excellence » (Manutech, IVTV, et les 5 autres auxquels participent des chercheurs stéphanois), les laboratoires d'excellence, la sélection de plusieurs équipes de recherche médicale attestent de la capacité de notre enseignement supérieur, de ses 20.000 étudiants et 1 500 chercheurs à porter des projets d'excellence internationale, donc à favoriser le développement et l'installation de nouvelles activités économiques et d'emplois de haut niveau.
3. Le récent choix de notre agglomération, enfin, pour **accueillir l'Euro 2016, confirme notre capacité à briller au niveau européen dans le domaine sportif**, et en l'espèce de doter Saint-Etienne d'un équipement **de tout premier plan**, le nouveau stade Geoffroy Guichard rénové dès 2014.

Faire en sorte que ces succès participent rapidement à l'amélioration de l'image du territoire relève d'une **démarche d'attractivité construite collectivement, avec les acteurs du territoire, que nous avons lancée récemment et qui se conclura précisément dès 2011 par un plan d'actions** déjà largement avancé. Au-delà des points forts évoqués ci-dessus, la présence internationale du Musée d'Art Moderne, les performances de nombreuses entreprises en Europe et dans le monde, notre environnement « vert » pourront ainsi être mobilisés pour enrichir l'image de Saint-Etienne Métropole à l'extérieur.

Autour de ces nouveaux marqueurs de notre agglomération, **les investissements pluriannuels** que nous avons lancés sont clairement **orientés vers nos priorités stratégiques, en commençant par l'innovation, l'économie et l'attractivité :**

- Le « **Pôle Santé** », dont les études avancent rapidement, le « **Campus créatif** » de **manufacture Plaine Achille** qui s'étoffe de nouveaux projets d'innovation et d'emplois sont emblématiques de notre soutien appuyé à l'enseignement supérieur, la recherche et l'innovation. Ils marqueront la ville pour de nombreuses années, notamment autour du pôle mondial « d'Ingénierie des Surfaces » et d'un pôle « Médias ».
- **L'aménagement du site des Aciéries à Saint-Chamond est acté.** Il transformera cette ville, progressivement, et permettra lui aussi d'accueillir de nouvelles entreprises tout en améliorant la qualité de vie des habitants (quartier durable), comme la poursuite de **Métrotech** et du pôle tertiaire et multimodal de **Châteaureux** (où l'agglomération accompagne l'intervention de l'EPASE).

- L'évolution du stade **Geoffroy Guichard vers une infrastructure de niveau européen, lancée ce mois-ci**, accompagnera un projet sportif mais doit aussi être vu comme un équipement à vocation économique et touristique pour le futur.

En plus de ces investissements structurants, **la nouvelle organisation de nos services économiques et de l'innovation**, désormais terminée, permettra de construire un changement majeur par l'appui important qu'elle apporte désormais au développement des entreprises : plus de 15 installations d'entreprises innovantes déjà suivies, un accès nettement renforcé aux financements nationaux, une réorientation de l'offre de tourisme et de congrès.

La **mutation de notre agglomération vers une agglomération « verte »** pleinement reconnue comme telle se poursuivra en même temps que nos investissements en faveur des transports propres. Avec une **nouvelle offre de parcs-relais (2200 places)** et une politique de tarification très avantageuse pour les abonnés des transports en commun, **2011 ouvre une nouvelle phase en ce domaine**, après la forte hausse de l'usage déjà observée durant ces derniers mois. Tous les autres aspects du développement durable font aussi l'objet d'investissements importants, dans la continuité de 2010 : protection des rivières, nouvelle déchetterie, voies vertes, extension du réseau VéliVert, éducation à l'environnement, nouvelle compétence assainissement.

Le dossier du **parc d'éolienne (ZDE)** devrait lui aussi **connaître une progression**, et, je le souhaite, une conclusion positive dans les années à venir, permettant d'approvisionner in fine 50.000 personnes dans notre agglo.

La dimension solidaire de Saint-Etienne Métropole se trouve confortée, à partir de 2011, par une augmentation sensible de l'enveloppe destinée à la rénovation urbaine et à l'amélioration des logements, au bénéfice de toutes les communes.

La politique des ECM est elle aussi bonifiée, tout comme celle des « fonds de concours » : les communes bénéficieront ainsi de nouvelles possibilités pour adapter leurs équipements, particulièrement lorsqu'elles y ajouteront une dimension de « développement durable ».

Nous devons poursuivre toutes ces actions, en 2011 et au-delà, dans **un contexte en forte évolution, sur les questions de coopération intercommunale et, ce qui est joint, de nouvelles modalités de financement.**

En 2011, Saint-Etienne Métropole a déjà étendu son champ de compétence en prenant en charge un **nouveau service très important** pour nos concitoyens comme pour l'amélioration de notre environnement : **l'assainissement**. L'agglomération a étendu significativement sa compétence en matière de **voirie**. En deux mots, la coopération intercommunale vient de franchir une nouvelle étape de croissance sur notre territoire.

Ce **développement de l'intercommunalité** est désormais inscrit dans la loi et 2011, puis 2012 et 2013, verront peut-être la concrétisation de la proposition du Préfet de la Loire de **rapprochement de Saint-Etienne Métropole et du Pays de Saint-Galmier**. Je souhaite que cette question soit débattue en toute transparence avec les élus concernés et j'ai déjà pris plusieurs initiatives en ce sens.

L'enjeu est important pour notre agglomération, bien sûr, mais également pour l'ensemble du **Sud Loire** et j'espère que chacun saura se positionner en faveur de **l'intérêt général**, à l'écart de tout populisme et démagogie, faciles, mais aussi trompeur, sur ces questions.

C'est le moment de rappeler **l'importance que revêtent pour moi les communes et leurs maires**. En effet, il faut absolument que les avantages de l'intercommunalité ne soient pas gaspillés par une gestion maladroite, technocratique et pas trop centralisée. L'avenir de l'intercommunalité doit, au contraire, renforcer la place des communes et des maires en leur faisant partager pleinement les décisions de niveau supra communale, et en leur laissant pleinement exercer le pouvoir dans leurs communes. **La proximité reste un critère majeur** de la qualité des services publics et c'est pourquoi, j'ai expressément demandé que de nouvelles pratiques soient instaurées en ce sens chez nous (convention de délégation de pouvoir de l'agglomération vers les communes pour l'assainissement et la voirie par exemple)

En matière de Coopération intercommunale, Saint-Etienne Métropole doit aussi regarder vers les grandes agglomérations proches. D'où notre participation autour du **projet de 'Pôle Métropolitain'** (G4) avec le Grand Lyon, la CAPI et le Pays Viennois. Cette perspective sera poursuivie car elle nous protège de tout risque de marginalisation et d'isolement et permet de prendre **toute notre place dans une grande métropole d'ambition européenne sans perdre notre identité**.

Ces rapprochements sont d'autant plus nécessaires que le contexte financier de nos politiques reste sombre : l'Etat va financer ces évolutions, mais ce sera au détriment des communes et Communautés qui ne joueront pas le jeu. Il faut en avoir conscience. Tout comme il faut avoir conscience des **réductions régulières de dotations** et de la croissance toute aussi régulière des transferts de charges que nous subissons. Si les coopérations avec l'Etat restent très positives au niveau local,

dans différents domaines, nous ne pouvons espérer de miracle financier. C'est un euphémisme au niveau national.

La poursuite **d'une gestion très rigoureuse de nos dépenses de fonctionnement**, qu'il faut envisager sur 6 ans au moins, restera indispensable pour rétablir progressivement nos comptes, sans parler même du risque d'emprunts toxiques que nous aborderons dès lundi en Conseil de Communauté. **Un niveau important** – le plus élevé possible – **d'investissement étant indispensable pour préparer l'avenir**, la voie restera très étroite encore très longtemps ! Je vous encourage à les poursuivre ensemble avec optimisme et détermination puisque, selon le mot de François PERROUX (un économiste, Excusez-moi !) « Nous sommes le projet que nous construisons ».